

**UCHWAŁA Nr 142 / 3183 / 20**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 7 kwietnia 2020 r.

**w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), Uchwały nr 262/5214/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 zmienionej Uchwałą nr 362/7654/17 z dnia 7 listopada 2017 r., Uchwały nr 298/5974/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020, Uchwały nr 198/4039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie określenia warunków zawarcia umów o dofinansowanie/podjęcia decyzji o dofinansowaniu projektów pozakonkursowych realizowanych w trybie „zaprojektuj i wybuduj” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 zmienionej Uchwałą nr 328/7037/17 z dnia 8 sierpnia 2017 r., Uchwały nr 303/6093/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 maja 2017 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 oraz uchwały nr 24/553/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 lutego 2019 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk”, zatwierdzonej uchwałą nr 303/6093/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 16 maja 2017 r. zmienionej uchwałą nr 24/553/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 lutego 2019 r. wprowadza się następujące zmiany:

**1. § 3 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:**

1. Okres realizacji Projektu ustala się na:
  - 1) rozpoczęcie realizacji Projektu: **25.10.2016 r.**;
  - 2) zakończenie realizacji Projektu: **30.09.2020 r.**

**2. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu otrzymuje brzmienie:**

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0002/17 z dnia 21.03.2017 r. <i>(załącza beneficjent)</i>
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 4	Lista wytycznych horyzontalnych i programowych <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 6	Instrukcje i wskazówki dotyczące informacji i komunikacji <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu <i>(załączono)</i>
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta <i>(załącza beneficjent)</i>
Załącznik nr 9	Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej <i>(załącza beneficjent)</i>
Załącznik nr 10	Skorygowane pole A.5, A.8 oraz część D wniosku o dofinansowanie, stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0002/17-00
Załącznik nr 11	Skorygowane pole A.5, C.1, C.3 oraz część D wniosku o dofinansowanie, stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0002/17-01
Załącznik nr 12	Skorygowane pola A.5, C.1, C.3 oraz część D wniosku o dofinansowanie, stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0002/17-02

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Władysław Ortyl



## UZASADNIENIE

W dniu 16 maja 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 303/6093/17 zatwierdził do realizacji projekt pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” nr RPPK.05.01.00-18-0002/17, realizowany w formule „zaprojektuj i wybuduj”, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Montaż finansowy omawianego projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 52 201 419,05 zł\*,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 52 066 452,25 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 44 256 484,38 zł,
- 4) dofinansowanie z budżetu państwa wynosi: 7 809 967,87 zł,
- 5) Wkład własny w odniesieniu do wydatków kwalifikowanych i niekwalifikowanych wynosi: 134 966,80 zł.\*

\*W montażu finansowym projektu została uwzględniona rezerwa, która została tymczasowo utworzona i która może być w późniejszym terminie przeznaczona na inne wydatki w projekcie. Rezerwa została utworzona z uwagi na stwierdzoną nieprawidłowość polegająca na niedozwolonym przeniesieniu kwot pomiędzy kategoriami wydatków w wysokości 53 062,20 zł.

Dotychczas wypłacono na rzecz projektu dofinansowanie w kwocie 33 309 355,24 zł.

Pierwotnie projekt miał być realizowany w terminie od 25 października 2016 r. do 31 grudnia 2018 r., co było zgodne z zapisami Regulaminu naboru, zgodnie z którym realizacja zgłoszonego w naborze projektu powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Uchwałą z dnia 19 lutego 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie ze względu na opóźnienia w uzyskaniu pozwolenia wodno-prawnego i decyzji ZRID, zmiany wprowadzone przez GDOŚ do wydanej decyzji środowiskowej, a także z uwagi na toczące się postępowanie egzekucyjne w sprawie wydania przez właściciela nieruchomości uniemożliwiający w pełni dostęp do placu budowy, wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 31 grudnia 2019 r. PZDW zwrócił się z kolejną prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2020 r. W uzasadnieniu wskazano, iż rzeczowa realizacja zasadniczych robót budowlanych przewidzianych w projekcie została zakończona, wybudowana w ramach projektu droga została oddana do użytkowania w dniu 11 października 2019 r., a jej odbiór końcowy nastąpił w dniu 21 listopada 2019 r.

Jednakże z uwagi na to, iż w dniu 31 października 2019 r. Minister Inwestycji i Rozwoju rozpatrzył odwołanie od wydanej decyzji ZRID i wydał decyzję w części ją uchylającą i zmieniającą, koniecznym się stało wykonanie dodatkowych robót związanych z ochroną środowiska. Dodatkowo, późny termin wydania decyzji odwoławczej, uniemożliwił pozyskanie dokumentów z powiatowego ośrodka geodezji i przeprowadzenie procedury okazania działek w celu odtworzenia granic pasa drogowego i zakończenia realizacji projektu w terminie do 31 grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 9 stycznia 2020 r., Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, zwrócił się z prośbą o opinię do Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego w kwestii zasadności kolejnego wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu oraz o wskazanie zakresu prac koniecznych do wykonania, skutkujących koniecznością wydłużenia terminu zakończenia projektu.

W odpowiedzi pismem z dnia 17 stycznia 2020 r. Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego, potwierdził konieczność przeprowadzenia procedury odtworzenia granic pasa drogowego, która musi zostać poprzedzona wprowadzeniem zmian przez Starostę w operacie ewidencji i gruntów. Po zakończeniu tej procedury, możliwe będzie naniesienie znaków granicznych pasa drogowego, a następnie okazanie granic inwestorowi oraz właścicielom 180 nieruchomości.

Ponadto z uwagi na decyzje GDOŚ oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju, konieczne było zwiększenie zakresu robót związanych z ochroną środowiska, w tym m.in. wykonanie płotków dla herpetofauny o długości ok. 5 km, ekranów przeszkodowych o długości ok. 400 m, ekranów przeciwoślusienowych o długości ok. 150 m, a także wykonanie nasadzeń 400 szt. drzew i 2000 krzewów liściastych. Wykonanie dodatkowych prac wymaga czasu i odpowiednich warunków atmosferycznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego poinformował, iż wnioskowane przez PZDW wydłużenie terminu zakończenia projektu do 30 września 2020 r. jest niezbędne do zakończenia rzeczowego i rozliczenia projektu.

Dodatkowo pismem z dnia 6 marca 2020 r. wskazał, że wydłużenie terminu realizacji inwestycji przez wykonawcę nie narusza zapisów art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać*

zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
Władysław Ortyl